

Аналитическая справка
о результатах экспертно – аналитического мероприятия «О ходе выполнения
Закона Пермского края от 05.02.2016 № 602-ПК «Об организации и
обеспечении отдыха детей и оздоровления в Пермском крае»

г. Пермь

21 февраля 2018 года

1.1. Основание для проведения экспертно- аналитического мероприятия: Закон Пермского края от 12.09.2011 № 808-ПК «О Контрольно - счетной палате Пермского края», постановление ЗС ПК от 30.11.2017 № 579 «О проведении выездных заседаний Консультативного совета и комитетов Законодательного Собрания Пермского края в 2018 году», п.18к плана работы КСП ПК на 2018 год, решение о проведении проверки от 17.01.2018 № 3.

1.2. Предмет экспертно - аналитического мероприятия: деятельность объекта экспертно - аналитического мероприятия по реализации Закона Пермского края от 05.02.2016 № 602-ПК «Об организации и обеспечении отдыха детей и оздоровления в Пермском крае»; документы, подтверждающие и обосновывающие совершение операций со средствами бюджета Пермского края; статистическая и бюджетная отчетность.

1.3.Объект экспертно - аналитического мероприятия: Управление образования администрации муниципального образования «Пермский муниципальный район» (далее – Управление образования, Управление).

1.4. Проверяемый период деятельности: 2017 год.

1.5. Исполнители: начальник инспекции КСП ПК Борисова Л.Ф., главный инспектор КСП ПК Останина М.М.

1.6. Случаев отказа в предоставлении информации и препятствий в работе не было.

2. Результаты экспертно - аналитического мероприятия

2.1. Правовые и организационные основы в сфере отдыха детей и их оздоровления в Пермском крае регулируются Законом Пермского края от 05.02.2016 № 602-ПК «Об организации и обеспечении отдыха детей и оздоровления в Пермском крае» (далее – Закон № 602-ПК). Порядки по реализации государственных полномочий в сфере обеспечения отдыха детей и их оздоровления утверждены постановлением Правительства Пермского края от 31.03.2016 № 169-п (далее – Постановление № 169-п)¹. Органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Пермского края наделены отдельными государственными полномочиями по организации и обеспечению отдыха детей и их оздоровления в соответствии с Законом Пермского края от 02.04.2010 № 607-ПК «О передаче органам местного

¹ Постановление Правительства Пермского края от 31.03.2016 № 169-п «Об утверждении порядков по реализации государственных полномочий в сфере обеспечения отдыха детей и их оздоровления в Пермском крае».

самоуправления отдельных государственных полномочий по организации и обеспечению отдыха детей и их оздоровления».

Уполномоченным органом по организации и обеспечении отдыха детей и их оздоровления в Пермском муниципальном районе является Управление образования. Управление образования является функциональным органом администрации Пермского муниципального района, обладающим правом юридического лица, и действует на основании Положения, утвержденного Решением Земского собрания Пермского муниципального района от 26.03.2014 № 425.

В соответствии с п.п. 3.5.1. Постановления администрации Пермского муниципального района от 13.05.2016 года № 223 «Об организации и обеспечении отдыха детей и их оздоровления в Пермском муниципальном районе», Управление образования обеспечивает:

- подготовку предложений по объему, механизму финансирования расходов на организацию и обеспечение отдыха детей и их оздоровления;
- разработку проектов муниципальных нормативных правовых актов в сфере отдыха детей и их оздоровления;
- работу должностных лиц, уполномоченных осуществлять деятельность по выполнению государственных полномочий по организации и обеспечению отдыха детей и их оздоровления, в пределах выделенных средств на администрирование переданных государственных полномочий;
- ведение персонифицированного учета детей, проживающих в Пермском муниципальном районе и подлежащих оздоровлению;
- ведение ежемесячного мониторинга отдыха детей и их оздоровления;
- организацию методического сопровождения деятельности лагерей с дневным пребыванием, лагерей досуга и отдыха;
- согласование программ районного многопрофильного лагеря;
- организацию и проведение конкурса среди образовательных организаций Пермского муниципального района на наилучший лагерь с дневным пребыванием детей в текущем году;
- организацию муниципальной межведомственной приемки загородных лагерей отдыха и оздоровления детей (далее – ЗЛОиОПД), санаторно-оздоровительных детских лагерей (далее – СОДЛ), расположенных на территории Пермского муниципального района;
- организацию и контроль трудовой занятости несовершеннолетних;
- организацию деятельности по приобретению путевок в стационарные организации отдыха детей и их оздоровления различных форм собственности;
- предоставление родителям (законным представителям) компенсации части расходов на оплату стоимости путевки в ЗЛОиОД, СОДЛ, расположенных на территории Российской Федерации, в расчете на каждого ребенка в семье в год согласно Постановлению №169-п;
- контроль за функционированием, созданием безопасных условий и качеством предоставляемых услуг в ЛПД и ЛДО на базе образовательных организаций и детских школ искусств, стационарных организаций отдыха и

оздоровления детей (ЗЛОиОД и СОДЛ), расположенных на территории Пермского муниципального района;

- стопроцентный охват детей, состоящих на внутриведомственном учете и на учете в отделе участковых уполномоченных полиции и делам несовершеннолетних (далее – ОУУП и ДП) ОМВД, разнообразными формами организации отдыха детей и их оздоровления и трудовой занятости;

- обеспечение в приоритетном порядке отдыха детей и их оздоровления из малоимущих, малоимущих многодетных семей, детей, состоящих на учете в комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав как находящихся в социальн опасном положении, детей-инвалидов;

- оперативное (в течение 3 часов) информирование муниципального координационного совета о зафиксированных чрезвычайных ситуациях в ходе проведения отдыха и оздоровления детей;

- контроль целевого использования средств.

В целях выполнения поставленных задач Управлением образования утвержден приказ от 16.05.2017 № 157 «Об организации отдыха детей и их оздоровления в 2017 году».

2.2. В соответствии с Законом № 602-ПК финансовое обеспечение государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления, осуществляется за счет субвенции, передаваемой из краевого бюджета. Порядок предоставления и расходования субвенций органам местного самоуправления утвержден Постановлением № 169-п. Органы местного самоуправления муниципальных районов также имеют право дополнительно использовать собственные материальные ресурсы и финансовые средства.

Законом Пермского края от 29.12.2016 № 34-ПК «О бюджете Пермского края на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» бюджету Пермского муниципального района предусмотрено в 2017 году субвенции из краевого бюджета в сумме 17 942,8 тыс. руб. Соглашение о предоставлении субвенции из бюджета Пермского края в сумме 17 942,8 тыс. руб. заключено между Министерством социального развития Пермского края (далее – Минсоцразвития ПК, Министерство) и администрацией Пермского муниципального района от 01.02.2017 № 186. Сроки перечисления субвенции нормативно-правовыми актами не определены. Данные средства перечислены бюджету муниципального района в полном объеме в период февраль - декабрь 2017 года.

Средства бюджета Пермского МР, предусмотренные на оздоровление и отдых детей, составили 8 693,3 тыс. руб. Постановлением администрации Пермского МР от 16.05.2017 № 95-С² объемы средств краевого и местного бюджетов распределены по формам отдыха детей. Направления расходования субвенции соответствуют направлениям, установленным п. 5 Порядка предоставления и расходования субвенций. Субвенцию в сумме 17 942,8 тыс. руб. предусмотрено направить на:

² Постановление администрации Пермского муниципального района от 16.05.2017 № 95-С «Об обеспечении отдыха детей и их оздоровления в 2017 году» (ред. от 21.11.2017).

- приобретение путевок в стационарные организации отдыха и оздоровления детей – 910,1 тыс. руб.;
- предоставление субсидий хозяйствующим субъектам независимо от организационно-правовой формы и формы собственности на приобретение путевок в загородные лагеря, санаторно-оздоровительные лагеря для детей работников данных хозяйствующих субъектов – 845,5 тыс. руб.;
- предоставление родителям компенсации части расходов на оплату стоимости путевки в загородные лагеря, санаторно-оздоровительные детские лагеря, расположенные на территории Российской Федерации – 4 664,9 тыс. руб.;
- организацию питания в лагерях с дневным пребыванием детей, организованных в образовательных организациях – 10 983,6 тыс. руб.;
- расходы на администрирование переданных государственных полномочий (538,7 тыс. руб. или 3% от объема средств, передаваемых на исполнение государственных полномочий, что соответствует требованиям п. 7.1. Порядка предоставления и расходования субвенций, утвержденного Постановлением № 169-п.)

Управление образования администрации Пермского муниципального района является ответственным исполнителем подпрограммы 4 «Организация отдыха и оздоровления детей Пермского муниципального района» муниципальной программы «Развитие системы образования Пермского муниципального района на 2016-2020 годы».

Финансовое обеспечение подпрограммы в 2017 году определено в сумме: краевой бюджет - 17 942,8 тыс. руб., бюджет Пермского муниципального района – 8 693,3 тыс. руб.

Организация отдыха и оздоровления детей и подростков в Пермском районе осуществляется круглогодично. Основным этапом в этой работе является летняя оздоровительная кампания, в рамках которой функционируют следующие организации:

- 28 общеобразовательных учреждений системы образования Пермского муниципального района;
- 7 учреждений дополнительного образования, подведомственных управлению по делам культуры, молодежи и спорта;
- учреждения культуры и спорта поселенческого уровня;
- профильные смены муниципальных лагерей при учреждениях дополнительного образования системы образования (МАОУ ДЮЦ "Импульс", МАОУ ДЮСШ "Вихрь"). Каждая смена объединяет ребят, успешно работающих в течение года в рамках приоритетных муниципальных проектов: "Одиссея разума", "Поколение твоего времени", "Олимпийская сборная", "Юнпресс-PR" и др.;
- малозатратные формы отдыха (однодневные и многодневные походы, палаточные лагеря, экспедиции, коммунарские сборы);
- другие формы, определяемые ежегодно нормативным правовым актом администрации района в соответствии с потребностями детей.

Особенность Пермского района - наличие большого количества загородных детских оздоровительных лагерей различных форм собственности, с одной стороны, и отсутствие собственного муниципального детского лагеря, с другой.

Всего на территории района расположено 17 действующих загородных лагерей отдыха и оздоровления детей.

По данным Управления образования общий объем средств на обеспечение детей путевками в 2017 году составил 33 601,7 тыс. руб. Анализ расходов на отдых и оздоровление детей представлен в таблице 1.

Таблица 1
тыс. руб.

№ п/п	Наименование источника расходов	Предусмотрено ассигнований	Израсходовано	Остаток средств
1	Субвенция из бюджета Пермского края	17 942,8	17 924,8	18,0*
2	Средства бюджета Пермского МР	8 693,3	8 387,3	
3	Средства хозяйствующих субъектов	х	2 433,3	
4	Средства родителей	х	4 856,3	
	Всего	х	33 601,7	

*остаток средств 18,0 тыс. руб. возвращен в бюджет Пермского края 26.01.2018 по заявке № 35.

2.3. В рамках экспертно-аналитического мероприятия осуществлена выборочная проверка расходования Управлением образования субвенции, предусмотренной на организацию отдыха детей и их оздоровление.

2.3.1. Управлением образования в 2017 году проведен электронный аукцион на оказание услуг по организации отдыха и оздоровления в загородных лагерях отдыха для детей в возрасте от 7 до 16 лет (включительно), находящихся в трудной жизненной ситуации. Количество услуг - 40 усл. ед.³ Согласно аукционной документации начальная максимальная цена контракта (далее – НМЦК) на приобретение 40 путевок составляла 722 467,2 руб. Цена за единицу услуги была определена исходя из 3-х коммерческих предложений и составляла 18 061,68 руб., т.е. не превышала стоимость путевки в загородный лагерь отдыха и оздоровления детей, установленный Постановлением Правительства Пермского края от 01.04.2013 № 173-п (далее – Постановление № 173-п)⁴. На участие в аукционе был заявлен единственный участник - ООО «Центр туризма Пермь», предложивший цену контракта в размере 711 630,18 руб., что ниже на 1,5% от НМЦК.

В соответствии с заключенным муниципальным контрактом №0156300035917000001-0130137-01 от 13.06.2017 ООО «Центр туризма Пермь» оказывает Управлению образования услуги по организации отдыха и оздоровления в ЗДОЛ «Комета» и ЗДОЛ «Спутник», расположенные на территории Пермского района, пос. Янычи. Количество дней оздоровления по спецификации – 21 день. Количество путевок: в ЗДОЛ «Комета» - 20 шт. на период оздоровления с 27.06.2017-17.07.2017; ЗДОЛ «Спутник» - 20 путевок с 11.08.2017-31.08.2017. Цена одной путевки составила 17 790,75 руб. Приказами Управления образования от 23.06.2017 № 220 и от 03.08.2017 № 268 утверждены списки получателей услуг.

³ 1 усл. ед. – организация отдыха и оздоровления в загородных лагерях для 1 ребенка в возрасте от 7 до 16 лет (включительно).

⁴ Постановление Правительства Пермского края от 01.04.2013 № 173-п (в ред. от 27.02.2017) «Об обеспечении отдыха и оздоровления детей в Пермском крае».

Согласно муниципальному контракту исполнитель обязуется обеспечить проживание, питание, страхование детей, организованный проезд, реализацию оздоровительной программы. Техническим заданием к контракту определено, что лагерь должен соответствовать санитарно-эпидемиологическим требованиям к устройству, содержанию и организации режима работы загородных стационарных учреждений отдыха и оздоровления детей, требованиям пожарной безопасности, иметь документы подтверждающие соответствие лагеря требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Вместе с тем в ходе проверки установлено, что услуги по организации отдыха и оздоровления детей, предусмотренные контрактом, оказывал не ООО «Центр туризма Пермь», а другие юридические лица. Так, санитарно гигиеническая оценка ЗДОЛ «Комета», ЗДОЛ «Спутник» была осуществлена Управлением федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Пермскому краю на основании заявлений руководителей ООО «Галактика», ООО «Мега Лайт», письма по данному вопросу направлены также в адрес указанных организации⁵, а не ООО «Центр туризма Пермь». Акты межведомственной приемки организации отдыха и оздоровления детей⁶ оформлены на ООО «Галактика» и ООО «Мега Лайт». Таким образом, обеспечение требованиям законодательства условий проживания, организацию питания, медицинское обеспечение в ЗДОЛ «Комета», ЗДОЛ «Спутник» фактически осуществляли ООО «Галактика» и ООО «Мега Лайт». При этом Управление образования не располагает документами и информацией в части правовых отношений, имеющих у ООО «Центр туризма Пермь» с ООО «Галактика» и ООО «Мега Лайт».

По данным Управления образования муниципальный контракт выполнен в полном объеме, расходы составили 711,6 тыс. руб. Основанием для оплаты путевок явились подписанные сторонами акты выполненных работ от 20.07.2017 на сумму 355,8 тыс. руб., от 31.08.2017 года - на 355,8 тыс. руб.

Кроме того Управлением образования заключены 2 контракта с ПАО «Строительно-монтажный трест № 14 «Спортивно – оздоровительный комплекс санаторий- профилакторий «Сосновый бор», расположенный в г. Перми на приобретение 8 путевок на общую сумму 198,4 тыс. руб.:

- № 1360 от 30.05.2017 года в количестве 4 путевок продолжительностью санаторно-оздоровительного отдыха 24 дня (с 09.08.2017.-01.09.2017).

- № 1361 от 06.06.2017 года в количестве 4 путевок продолжительностью санаторно-оздоровительного отдыха 24 дня (с 09.08.2017.-01.09.2017).

Приказом Управления образования от 03.07.2017 года № 233 утвержден список получателей 8 путевок в СОК санаторий-профилакторий «Сосновый бор».

⁵ Письмо Управления федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Пермскому краю «О санитарно гигиенической оценке» от 27.06.2017 № 09/9896.

Письмо Управления федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Пермскому краю «О санитарно гигиенической оценке» от 06.06.2017 № 17-16/1601.

⁶ Межведомственная приемка осуществляется представителями администрации муниципального района, уполномоченного органа, организации здравоохранения, отдела ГУ МВД России по Пермскому краю, главного управления МЧС России по Пермскому краю, государственной инспекции труда в Пермском крае.

Цена одной путевки – 24 806,24 руб., что не превышает среднюю стоимость путевки в санаторно-оздоровительный детский лагерь (из расчета 24 дня), установленную на 2017 год Постановлением № 173-п в размере 24 806,24 руб.

Путевки в загородные лагеря отдыха и оздоровления, приобретенные Управлением образования, были предоставлены детям в возрасте от 7 до 16 лет (включительно), проживающим в многодетных малоимущих семьях, малоимущих семьях и состоящим на учете в комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав. Документы на получение путевки заявителями были представлены в Управление образования в соответствии с Порядком предоставления путевок в стационарные организации отдыха и оздоровления детей летнего, сезонного и круглогодичного функционирования, утвержденного Постановлением № 169-п.

Прием заявлений на предоставление бесплатных путевок осуществлялся Управлением образования до 30.06.2017 (соответствует сроку, установленному Порядком предоставления путевок). Регистрация заявлений производилась в журнале регистрации с присвоением порядкового номера. Всего зарегистрировано 53 заявления. По результатам оздоровительной компании Управлением образования были приобретены и выданы 48 бесплатные путевки, 5 заявителей письменно отказались от получения путевок.

2.3.2. В соответствии с Порядком предоставления субсидий хозяйствующим субъектам, утвержденным Постановлением № 169-п, журнал регистрации заявок хозяйствующих субъектов пронумерован, прошнурован, скреплен печатью Управления образования. Запись о регистрации включает регистрационный номер заявки, дату и время (часы, минуты) приема. Согласно записям журнала подача заявок начата 14.08.2017, закончена 31.08.2017. Всего представлено заявок от 7 хозяйствующих субъектов: ООО «ПермАвтоТрансСервис», ООО «Уралхим-Транс», ООО «РСП «Алексий», АО «Международный аэропорт «Пермь», Пермский СКЦ Дирекция социальной сферы Свердловской дороги- филиала ОАО «РЖД», ЗАО «Курорт «Усть-Качка» - 20, АО «ПРОДО Птицефабрика «Пермская». Общее количество детских путевок, которые данные организации планировали приобрести для своих работников, составляло 101 шт.

Перечень приложенных к заявкам документов соответствует требованиям Порядка предоставления субсидий хозяйствующим субъектам (копии учредительных документов; выписка из Единого государственного реестра юридических лиц; справка, подписанная руководителем об отсутствии у организации просроченной задолженности по возврату в бюджет Пермского края субсидий, бюджетных инвестиций, о том, что организация не находится в процессе реорганизации, ликвидации, банкротства, не является иностранным юридическим лицом; список детей в возрасте от 7 до 16 лет с документами, удостоверяющими личность ребенка, и степень его родства с работником, документами, подтверждающими регистрацию детей в пределах территории муниципального образования; согласие на обработку персональных данных работников хозяйствующего субъекта). По итогам рассмотрения заявок Управлением образования отказано в предоставлении субсидии для приобретения 5 путевок: АО «Международный аэропорт «Пермь» -1, Пермский СКЦ Дирекция социальной сферы Свердловской дороги - филиала ОАО «РЖД» - 1, АО «ПРОДО Птицефабрика «Пермская» - 3 (прокол заседания комиссии от

21.09.2017). Причины отказа являются обоснованными: получение ранее родителем компенсации на оплату части стоимости путевки (п. 8 Порядка предоставления и расходования субвенций органам местного самоуправления); в списке детей неверно указано имя ребенка (п. 5.3 Порядка предоставления субсидий хозяйствующим субъектам); ребенку не исполнилось 7 лет (п. 2.1. Порядка предоставления субсидий хозяйствующим субъектам).

Соглашения с хозяйствующими субъектами заключены 27.09.17, что соответствует требованиям Порядка предоставления субсидий хозяйствующим субъектам (п. 5.12.). Общая сумма субсидий по соглашениям составила 870,3 тыс. руб. (из расчета 50% от утвержденной нормативно правовым актом Правительства Пермского края расчетной стоимости путевки⁷). Отчеты о расходах на приобретение путевок в загородные лагеря отдыха и оздоровления детей, в санаторно – оздоровительные детские лагеря представлены хозяйствующими субъектами в установленный срок (до 10 ноября текущего года). К отчетам приложены копии договоров на приобретение путевок, платежных поручений, путевок и обратных талонов к путевкам, документов о соответствии детских лагерей санитарно-эпидемиологическим требованиям, что соответствует требованиям п.7.3. Порядка предоставления субсидий. Перечисление средств хозяйствующим субъектам произведено Управлением образования в ноябре 2017 года в полном объеме. Данные представлены в таблице 2.

Таблица 2

Наименование хозяйствующего субъекта	Кол-во путевок	Сумма субсидий, тыс. руб.	Наименование оздоровительной организации
ООО «ПермАвтоТрансСервис»	1	12,4	МУП СП «Жемчужина»
ООО «Уралхим-Транс»	2	18,0	НП ЦППВП «Благодать»
ООО «РСП «Алексий»	3	27,1	ДОЛ «Орленок»
АО «Международный аэропорт «Пермь»	6	54,2	НП ЦППВП «Благодать», ДОЛ «Орленок»
ОАО «РЖД»	12	108,4	ДОЦ «Гудок»
ЗАО «Курорт «Усть-Качка»	20	180,6	НП ЦППВП «Благодать»
АО «ПРОДО Птицефабрика «Пермская»	52	469,6	НП ЦППВП «Благодать», ДЗОО «Автомобилист» респ. Крым, ДОЛ «Росток г. Анапа, ДОЛ «Орленок», ДОЛ «Огонек-ПМ», СП «Родник»
Итого	96	870,3	

В ходе применения Порядка предоставления субсидий хозяйствующим субъектам, утвержденного Постановлением № 169-п, специалисты Управления образования отмечают следующую проблему: в апреле многие родители еще не могут определиться с планами семьи на лето, поэтому представители хозяйствующих субъектов имеют трудности при формировании заявки в установленный срок «с 1 марта по 30 апреля», и предлагают продлить срок подачи заявок на получение субсидий на приобретение путевок в загородные лагеря отдыха и оздоровления детей, санаторно-оздоровительные детские лагеря для детей своих работников до 31 мая.

⁷ Постановление Правительства Пермского края от 01.04.2013 № 173-п «Об обеспечении отдыха и оздоровления детей в Пермском крае».

2.3.3. Компенсации родителям части расходов на оплату стоимости путевки в загородные детские оздоровительные лагеря, детские санаторно-оздоровительные лагеря предоставлялись в соответствии с Порядком, утвержденным Постановлением № 169-п.

Для определения суммы компенсации была использована величина прожиточного минимума, установленная в среднем по Пермскому краю на душу населения по состоянию на 4 квартал 2016 года в сумме 9 594 руб.⁸

Прием заявлений на компенсацию осуществлялся Управлением образования до 30.06.2017 (соответствует сроку, установленному Порядком предоставления компенсации). Регистрация заявлений производилась в журналах регистрации с присвоением порядкового номера (журнал по детям, относящимся к льготным категориям: из многодетных, малоимущих семей, состоящих на учете в комиссии по делам несовершеннолетних, велся отдельно). Журналы прошнурованы, пронумерованы, скреплены печатью. Всего зарегистрировано 400 заявлений. По результатам оздоровительной компании в Управление были представлены подтверждающие документы на получение компенсации в отношении 346 детей (86,5% от первоначального количества). Перечень документов заявителей соответствовал требованиям, установленным Порядком предоставления компенсации. Списки получателей компенсации утверждены приказами Управления образования. За 2017 год компенсация была предоставлена на общую сумму 4 664,9 тыс. руб. Данные отражены в таблице 3.

Таблица 3

Приказ (№, дата)	Сумма компенсации, руб.	Количество детей, чел.
№ 237 от 05.07.2017	535 824,40	37
№ 293 от 04.08.2017	1 387 433,40	108
№ 322 от 01.09.2017	1 607 200,73	123
№ 326 от 05.09.2017	793 128,50	54
№ 349 от 26.09.2017	303 390,50	21
№ 397 от 02.11.2017	37 929,52	3
Итого	4 664 907,05	346

Справочно: Размер компенсации для детей в возрасте от 7 до 17 лет (включительно), установленный п.п. 4.2.1 - 4.2.4 Порядка предоставления компенсации, составляет:

- для детей, проживающих в малоимущих многодетных семьях; детей, проживающих в малоимущих семьях и состоящих на учете в комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав как находящихся в социально опасном положении; для детей-инвалидов - 100% от фактической стоимости путевки, но не более 100% от расчетной стоимости путевки;

- для детей (за исключением детей, указанных в *пункте 4.2.1* настоящего Порядка), проживающих в малоимущих семьях; детей, состоящих на учете в комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав как находящихся в

⁸ Постановление Правительства Пермского края от 20.01.2017 № 22-п «Об установлении величины прожиточного минимума за IV квартал 2016 года».

социально опасном положении, - 80% от фактической стоимости путевки, но не более 80% от расчетной стоимости путевки;

- для детей, проживающих в семьях со среднемесячным доходом семьи не выше двукратной величины (включительно) прожиточного минимума в среднем по Пермскому краю на душу населения, - 70% от фактической стоимости путевки, но не более 70% от расчетной стоимости путевки;

- для детей, проживающих в семьях со среднемесячным доходом, превышающим двукратную величину, но не выше трехкратной величины (включительно) прожиточного минимума в среднем по Пермскому краю на душу населения - 30% от фактической стоимости путевки, но не более 30% от расчетной стоимости путевки.

Данные о выплаченной компенсации в разрезе категории детей отражены в таблице 4.

Таблица 4

Категории детей	%	Сумма компенсации путевки от расчетной стоимости путевки, руб.		Количество детей, чел.		Сумма компенсации, руб.	
		ЗЛООД (18 061,68 руб.)	СОДЛ (24 806,24 руб.)	ЗЛООД	СОДЛ	ЗЛООД	СОДЛ
Дети, проживающие в семьях со среднемесячным доходом семьи не выше двукратной величины (включительно) прожиточного минимума	70	12 643,18	17 364,37	167	3	2 071 158,30	39 268,77
Дети, проживающие в семьях со среднемесячным доходом семьи от 2-х кратной до 3-х кратной величины (включительно) прожиточного минимума	30	5 418,50	7 441,87	29	1	150 807,50	7 441,87
Дети, проживающие в малоимущих многодетных семьях, дети-инвалиды	100	18 061,68	24 806,24	67	5	1 187 859,20	117 618,72
Дети, проживающие в малоимущих семьях и малоимущих семьях, находящихся в социально-опасном положении	80	14 449,34	19 844,94	67	7	951 837,76	138 914,93
Итого				330	16	4 361 662,76	303 244,29

Из данных таблицы следует, что заявители получившие компенсацию:

- в размере 100% от фактической стоимости путевки, но не более 100% от расчетной стоимости путевки (дети, проживающие в малоимущих многодетных семьях, дети-инвалиды) составили 20,8% от общего количества получивших компенсацию;

- в размере 80% от фактической стоимости путевки, но не более 80% от расчетной стоимости путевки (дети, проживающие в малоимущих семьях, дети, проживающие в малоимущих семьях и состоящие на учете в комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав как находящихся в социально опасном положении) – 21,4%;

- в размере 70% от фактической стоимости путевки, но не более 70% от расчетной стоимости путевки (дети, проживающие в семьях со среднемесячным доходом семьи не выше двукратной величины (включительно) прожиточного минимума)- 49,1%;

- в размере 30% от фактической стоимости путевки, но не более 30% от расчетной стоимости путевки (дети, проживающие в семьях со среднемесячным доходом, превышающим двукратную величину, но не выше трехкратной величины (включительно) прожиточного минимума) – 8,7%.

Отмечаем, что согласно требованиям Порядка, утвержденного Постановлением № 169-п, для расчета среднемесячного дохода семьи, в случае если статус семьи не определен, работающими родителями предоставляется справка о начисленных доходах по форме 2-НДФЛ. При этом заявитель может представить только одну справку, имея при этом доходы не только по основному месту работы, но и работам по совместительству, доходы по договорам гражданско-правового характера. Расчеты по определению среднемесячного дохода семьи производятся Управлением образования только на основании представленных документов, при отсутствии сведений о совокупном доходе заявителя за отчетный период.

Для расчета величины среднемесячного дохода семьи, используемого для определения размера государственной поддержки на приобретение путевки в организации отдыха детей и их оздоровления, для неработающих родителей, не состоящих на учете в качестве безработного требуется предоставить справку из налогового органа о наличии (отсутствии) сведений в Едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей о государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя. Действующий в настоящее время электронный сервис ФНС России «Предоставление сведений из ЕГРЮЛ/ЕГРИП о конкретном юридическом лице/индивидуальном предпринимателе в форме электронного документа» предоставляет налогоплательщикам возможность в режиме онлайн получить справку об отсутствии сведений о физическом лице. При этом выписка/справка формируется на определенную дату и не отражает данные за двенадцать последних календарных месяцев, предшествовавших году подачи заявления.

Таким образом, оценить полноту сведений, представленных для определения размеров государственной поддержки на приобретение путевки в организации отдыха детей и их оздоровления, не представляется возможным, так как сведения о налогоплательщике содержатся у налогового органа, являются налоговой тайной⁹ и не могут быть запрошены Управлением.

2.3.4. Согласно п. 2.3. Соглашения о предоставлении субвенции Минсоцразвития ПК и администрация Пермского муниципального района должны обеспечить достижение целевых показателей по организации оздоровления, отдыха и занятости. По итогам мониторинга за 2017 год установленные значения целевых показателей – достигнуты. Сравнительный анализ плановых и фактических значений целевых показателей представлен в таблице 5.

⁹ «Налоговый кодекс Российской Федерации (часть первая)» от 31.07.1998 № 146-ФЗ (ст. 102).

Таблица 5

	Наименование показателей	Плановое значение (в % от числа детей в возрасте от 7 до 17 лет (включительно))	Фактическое значение (в % от числа детей в возрасте от 7 до 17 лет (включительно))
1	Доля детей, охваченных различными формами оздоровления, отдыха и занятости за счет средств консолидированного бюджета и привлеченных средств, в т.ч. доля детей, оздоровленных в загородных и санаторно-оздоровительных лагерях; доля детей, оздоровленных и направленных на отдых в лагеря с дневным пребыванием, в лагеря труда и отдыха, в стационарные палаточные лагеря, в туристические походы; доля детей, состоящих на учете в комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав, охваченных организованными формами отдыха и оздоровления	не менее 70% не менее 13% не менее 49% не менее 100% от числа детей, состоящих на учете в комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав	73,0 (9 520 чел.) 21% (2 746 чел.) 74,4% (9 693 чел.) 100%
2	Выраженный эффект оздоровления	не менее, чем у 88,4% от числа оздоровлен- ных детей	лагеря дневного пребывания – 91,4%, загородные лагеря – 96,9% ¹⁰

Справочно: согласно статистическим данным за 2016 год количество детей в возрасте от 7 до 17 лет (включительно), проживающих на территории муниципального района составило 13 033 чел. По данным управления образования количество детей, состоящих на учете в комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав, составляет 114 чел.

Эффективность оздоровления рассчитывается согласно Методическим рекомендациям, утвержденным главным санитарным врачом РФ Г.Г. Онищенко от 22.05.2009 № 01/6989-9-54 «Оценка эффективности оздоровления детей и подростков в летних оздоровительных учреждениях», и оценивается как динамика изменения показателей (рост, вес, мышечная сила, жизненная емкость легких) в загородных оздоровительных учреждениях, лагерях дневного пребывания. Данные, сформированные учреждением здравоохранения, основаны на анализе деятельности учреждений и организаций оздоровления, функционирующих на территории данного муниципального района.

Определение фактических значений целевых показателей произведено исходя из общего количества оздоровленных детей, включая детей, охваченных мероприятиями по отдыху и оздоровлению только за счет родителей, без участия бюджетных источников (эти данные предоставляются сотрудниками образовательных организаций по результатам опроса родителей). За 2017 год с привлечением средств субвенции оздоровлено 6 775 детей или 71,2% от общего количества, указанных по мониторингу.

¹⁰ Справка зав. службой детства и родовспоможения ГБУЗ ПК «Пермская центральная районная больница».

Отмечаем, что значения показателей, характеризующих организацию оздоровления, отдыха детей на территории района не содержатся в общедоступных информационных источниках.

Начальник инспекции КСП ПК



Л.Ф. Борисова

Главный инспектор КСП ПК



М.М.Останина


Со справкой ознакомлены:

Начальник Управления образования
администрации муниципального образования
«Пермский муниципальный район»



Н.А. Соснина

Заместитель начальника
по экономическим вопросам



Л.А. Кылосова